

G.N.IV.6821.2. 3 .2020

## **D E C Y Z J A**

Na podstawie przepisów : art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku – o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity - Dz. U. z 2016 roku poz. 703) oraz art.104 Kodeksu postępowania administracyjnego ( tekst jednolity w Dz.U. z 2021 roku poz. 735, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego z wniosku z dnia 10 grudnia 2020 roku Gminy Zaklików.

### **O r z e k a m**

**o odmowie uznania za mienie gromadzkie wsi Zdziechowice Drugie nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka Nr 1280 o pow. ogólnej. 2. 3555 ha obrębu Zdziechowice Drugie gm. Zaklików.**

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 10 grudnia 2020 roku z korektą z dnia 17 grudnia 2020 roku, Burmistrz Gminy Zaklików złożył wniosek do Starosty Stalowowolskiego o uznanie za mienie gromadzkie działki oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków Nr 1280 o pow. 2. 3555 ha obrębu Zdziechowice Drugie stanowiącej las, teren zadrzewiony i zakrzewiony, pastwisko i łąkę na podstawie przepisów tj. art.8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku – o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Do wniosku nie zostały dołączone żadne dokumenty poświadczające własność przedmiotowego gruntu jako majątek mienia gromadzkiego, wnioskodawca jedynie wniósł o dopuszczenie dowodu z zeznań świadków, którzy mogą potwierdzić, iż przedmiotowa działka Nr 1280 stanowiła dobro ogólne wykorzystywane jako powszechnie dostępne pastwisko.

Starosta Stalowowolski rozpatrując przedmiotowy wniosek wziął pod uwagę co następuje:

Stosownie do normy wynikającej z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, Starosta wydaje decyzje o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art.1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

**Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku – o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 roku.** Norma prawna wynikająca z art.1 ust. 2 stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, **stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów z zarządzie takim mieniem,** jeżeli przed dniem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych **były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.**

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania ( Dz.U. Nr 64 poz. 303 ) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych ( Dz.U. Nr 43 z 1954 roku poz. 191 ) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe ( par. 1 pkt.1 ustawy ).

Z uwagi na powyższe, przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące do dnia wejścia ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych.

Istniejące do 1954 roku gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 roku o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego, posiadały osobowość prawną zgodnie z art. 15 pkt. 3 ww. ustawy i były podmiotem majątku , dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

**Biorąc pod uwagę powyższe przepisy prawa, dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 roku (wejście w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych) mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomość należała do istniejących w okresie od 1933 roku do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.**

Zgodnie z normą prawną wynikającą z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, dla ustalenia, czy przedmiotowa nieruchomość stanowi mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 roku ( wejście w życie ww. ustawy ) niezbędne jest wykazanie, że do roku 1954 była ona mieniem gromady, a także, że nieruchomość była faktycznie użytkowana przez mieszkańców.

Jedną z naczelných zasad postępowania administracyjnego jest zasada prawdy obiektywnej. Zgodnie z art. 7 Kpa organ administracji ma obowiązek do „ wyczerpującego zbadania wszystkich okoliczności faktycznych związanych z określoną sprawą, aby w ten sposób stworzyć rzeczywisty obraz i uzyskać podstawę do trafnego zastosowania przepisu prawa ”

( Dawidowicz, Ogólne postępowanie administracyjne – Kpa z komentarzem , B. Adamiak i J. Borkowski – Wydawnictwo C.H. Beck , Warszawa 2000 r. )

Ponadto zgodnie z art. 75 Kpa jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek, wobec braku dołączenia przez Gminę Zaklików dokumentów poświadczających, że działka Nr 1280 stanowi majątek gromadzki, przeprowadzono bardzo szczegółowe postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 Kpa dowody tj. zeznania świadków oraz szerokie poszukiwania dokumentów w archiwach państwowych .

W trakcie postępowania Organ na podstawie art. 50 Kodeksu postępowania administracyjnego wezwał świadków ( mieszkańców wsi Zdziechowice Drugie ) wskazanych we wniosku do złożenia pisemnego oświadczenia w przedmiotowej sprawie. Świadkowie zgodnie z treścią wniosku Gminy Zaklików mieli potwierdzić, iż przedmiotowa działka stanowiła dobro ogólne wykorzystywane jako powszechne dostępne pastwisko.

Zgodnie z treścią oświadczeń trzech świadków wynika, że nie posiadają żadnej wiedzy na temat jakichkolwiek dokumentów potwierdzających, że działka Nr 1280 stanowiła majątek mienia gromadzkiego wsi Zdziechowice Drugie. Ponadto nie potwierdzili żadnej osobistej wiedzy na temat sposobu użytkowania wnioskowanej nieruchomości ( działka Nr 1280 ) przez mieszkańców wsi przed wejściem w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku – o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Świadkowie jedynie tylko potwierdzili, że ze słyszenia w trakcie rozmów rodzinnych wynikało, że działka 1280 w latach wcześniejszych ( **nie określając jednak precyzyjnej daty** ) wykorzystywana była przez mieszkańców wsi Zdziechowice Drugie do wypasu bydła i ptactwa domowego.



W celu ustalenia stanu prawnego działki nr 1280 obrębu Zdziechowice Drugie Starosta Stalowowolski przeanalizował spisy zbiorów dokumentów otrzymanych z Sądu Rejonowego w Stalowej Woli. Z analizy przekazanych zbiorów wynika, że dla działki ewidencyjnej nr 1280 obrębu Zdziechowice Drugie nie założono księgi wieczystej ani zbioru dokumentów. Ponadto obręb ewidencyjny Zdziechowice Drugie położony jest na obszarze dawnego zaboru rosyjskiego, na którym nie było katastru nieruchomości, w związku z czym dla nieruchomości na tym obszarze nie założono wykazów hipotecznych.

W związku z brakiem jakiegokolwiek dokumentacji określającej stan prawny działki ewidencyjnej Nr 1280 obrębu Zdziechowice Drugie podjęto działania zmierzające do odnalezienia dokumentów własnościowych w Archiwum Państwowym w Lublinie.

W odpowiedzi na pisma Starosty Stalowowolskiego, Archiwum Państwowe w Lublinie, a także jego oddział w Kraśniku poinformowało pisemnie, że wśród przechowywanych materiałów archiwalnych nie znaleziono żadnych dokumentów dotyczących mienia gromadzkiego wsi Zdziechowice Drugie, w tym obszaru dzisiejszej działki ewidencyjnej Nr 1280. Co istotne sprawdzono dostępną dokumentację Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Zdziechowicach z lat **1955 do 1972 roku**. **W protokołach nie odnaleziono żadnej wzmianki na temat jakiegokolwiek nieruchomości będącej we własności lub nawet władaniu gromady Zdziechowice.**

**Dla ustalenia, czy przedmiotowa nieruchomość stanowi mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 roku ( wejście w życie ww. ustawy ) niezbędne jest wykazanie, że do roku 1954 była ona mieniem gromady, a także, że nieruchomość była faktycznie użytkowana przez mieszkańców.**

**Istotny jest stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności to, czy wnioskowana nieruchomość ( działka Nr 1280 ) należała do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku Gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków. Do zaliczenia działki nr 1280 obrębu Zdziechowice Drugie w poczet mienia gromadzkiego w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, niezbędne było wykazanie, że przed dniem wejścia w życie ww. ustawy była ona faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Zdziechowice Drugie ( por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 26.11.2010 rok Sygn. akt II SA/KE 621/10 ).**

W toku postępowania administracyjnego, nie ustalono, że obszar działki Nr 1280 obrębu Zdziechowice Drugie będący przedmiotem niniejszego postępowania należał do istniejącej w latach 1933 – 1954 gromady.

Nie ustalono także, że obszar działki Nr 1280 obrębu Zdziechowice przed datą 5 lipca 1963 roku był faktycznie użytkowany przez mieszkańców wsi Zdziechowice Drugie.

Z uwagi na powyższe fakty orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

W toku całego postępowania administracyjnego Gmina Zaklików brała czynny udział w każdym stadium przedmiotowego postępowania, a przed wydaniem niniejszej decyzji została prawidłowo zawiadomiona o możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy zgodnie z art. 10 Kpa.

### P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo odwołania do Wojewody Podkarpackiego w Rzeszowie za pośrednictwem Starosty Stalowowlaskiego w Stalowej Woli w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji. ( art.127 par. 1 i 2 oraz art. 129 par.1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ). Zgodnie z art. 127a, § 1-2 w związku z art. 16, ust. 3 ustawy z dnia 14-06-1960 r. - Kodeksu Postępowania Administracyjnego ( tj.: Dz. U. z 2016 r., poz.23 z późn. zm.) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Decyzje ostateczne, których nie można zaskarżyć do sądu, są prawomocne.

ZG/ZG

Otrzymują strony postępowania:

3 x Gmina Zaklików

Ul. Zachodnia 15

37 – 470 Zaklików

( plus jeden egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Zaklików )

( plus jeden egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń we wsi Zdziechowice Drugie lub ogłoszony w sposób zwyczajowy przyjęty w tej miejscowości )

1 x ( tablica ogłoszeń tut. Starostwa )

1 x a/a



Z up. STAROSTY  
Naczelnik Wydziału Geodezji  
i Gospodarki Nieruchomościami  
mgr inż. Andrzej Winiarczyk  
GEODETA POWIATOWY