REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI
WPŁYNĘŁO
Kancelaria Ogólna
Wpływ dnia: 12-12-2022
Nr 35469 il. załączników -
podpis
Dekretacja Zastępcza
BF
data i podpis 2022/12/12

U c h w a ł a Nr 7/21/2022
z dnia 9 grudnia 2022 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Stalowowolskiego** na rok 2023.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Stalowowolskiego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2023 rok - **pozytywnie z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.**

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2023 rok (uchwała Zarządu Powiatu Nr 210/1480/2022 z dnia 15 listopada 2022 r.). Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1.Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2023 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634).

2. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr XXXI/199/05 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 14 września 2005 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Projekt budżetu Powiatu na 2023 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu. Załącznik sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje celowe i podmiotowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy. W załączniku zawierającym zestawienie planowanych

dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Stalowowolskiego w 2023 roku oraz w części tabelarycznej dotyczącej planowanych wydatków budżetu powiatu, w dziale 900, rozdziale 90019 zaplanowano dotację celową dla spółek wodnych na konserwację urządzeń melioracji szczegółowych w wysokości 30.000,00 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę,** że w celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwale budżetowej Powiatu na rok 2023 koniecznym jest podjęcie odrębnej uchwały w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania na podstawie upoważnienia z art. 443 ust.4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Budżet na 2023 rok jest budżetem z planowanym deficytem w wysokości 5.600.000,00 zł a źródłem jego sfinansowania są przychody: ze sprzedaży papierów wartościowych - (paragraf 931) w wysokości 2.000.000,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - (paragraf 906) w wysokości 700.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy - (paragraf 950) w wysokości 2.900.000,00 zł. Zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 3.300.000,00 zł. Ustalono prawidłowo limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w wysokości 2.000.000,00 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.300.000,00 zł oraz na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w wysokości 5.000.000,00 zł. W założeniach projektu budżetu powiatu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wydatki bieżące budżetu równe są dochodom bieżącym budżetu i stanowią kwotę 138.164.936,00 zł. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (źródeł), uwzględniając w tym podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również rezerwę celową na zadania oświatowe: wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz nagrody dla nauczycieli w prawidłowej wysokości. W projekcie uchwały budżetowej utworzono także rezerwę celową z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, która jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2023 roku.

W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w zestawieniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami (§8 tabela 5a i 5b) ujęto dział 600-Transport i łączność, rozdział 60003-Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe, paragraf 2330-Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Zaplanowano dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej i z jednostkami samorządu terytorialnego (§9 tabela 6a i 6b).

Skład Orzekający **wskazuje,** że w tabeli dochodów budżetu powiatu, w dziale 801, rozdziale 80195 zaplanowano dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji

rządowe - paragraf 2130 z kwotą 365.310,00 zł, którą nie ujęto w ww zestawieniu. W świetle powyższego przy konstruowaniu uchwały budżetowej na rok 2023 należy mieć na uwadze postanowienia wynikające z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W § 5 ust.2 oraz w tabeli wydatków budżetu powiatu (dział 757, rozdział 75704, paragraf 8030) ustalono kwotę wydatków przypadających do spłaty w roku 2023 z tytułu udzielonych poręczeń w wysokości 1.491.566,69 zł. Z treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy zaplanowane wydatki bieżące do spłaty w roku 2023 z tytułu poręczeń udzielonych przez powiat jako zabezpieczenie dwóch kredytów zaciągniętych przez SP ZZOZ Powiatowy Szpital Specjalistyczny oraz kredytu zaciągniętego przez PKS Stalowa Wola S.A dotyczą zobowiązań wymagalnych.

W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę, że** zgodnie z dyspozycją art.212 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w roku budżetowym, zgodnie z zawarta umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji.

W projekcie uchwały w § 10 zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zgodne jest z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz.513).

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi Stalowowolskiemu prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1.Zarząd Powiatu Stalowowolskiego x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADZEL