REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI
WPŁYNĘŁO
Kancelaria Ogólna
Wpływ dnia: 04-12-2023
30858 il. załączników –
podpis

UCHWAŁA Nr 14/ 3 /2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE

z 30 listopada 2023 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu stalowowolskiego na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Iwona Stępień - przewodniczący
2. Mirosław Paczocha - członek
3. Janusz Mularz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu stalowowolskiego na 2024 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- zaplanowanych dochodów budżetu powiatu w dziale 600 rozdział 60014 § 6300,
- wyodrębnienia planu wydatków budżetu powiatu związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego w § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej,
- klasyfikacji budżetowej wydatków poniesionych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych,
- błędnej postawy naboru wniosków stanowiącej akt prawa miejscowego dla dotacji zaplanowanej w dziale 900 rozdział 90019 § 6230,
- zaplanowania dotacji w dziale 900 rozdział 90019 § 2830.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwałą nr 269/1774/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. *w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego* postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie i Radzie Powiatu Stalowowolskiego.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej oraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2023 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2023 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Stalowowolskiego z 14 września 2005 r. nr XXXI/199/05 *w sprawie określenia trybu prac nad budżetem Powiatu Stalowowolskiego.*

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 221.370.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 166.416.695 zł, a dochody majątkowe w wysokości 54.953.305,00 zł.

Prognozę dochodów powiatu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2024 rok.

W tabeli Nr 1 do projektu uchwały określającej dochody budżetu powiatu w dziale 600 rozdział 60014 § 6300 zaplanowano dochody z dotacji z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na kwotę 3.911.188,00 zł.
Stosownie do treści przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Powyższy przepis wymaga zatem wskazania konkretnych źródeł dochodów (wymienionych w nim jedynie przykładowo), przy czym muszą to być źródła realne, tj. dające podstawę do przyjęcia, że jednostka samorządu terytorialnego faktycznie dochód w określonej wysokości może z tego źródła uzyskać. Po myśli przepisu art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki. Udzielenie pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego ustawa uzależnia od podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego mającej udzielić pomocy odrębnej uchwały o udzieleniu takiej pomocy oraz zaplanowania stosownego wydatku w budżecie tej jednostki. Dopiero spełnienie

tych wymogów uprawnia właściwy organ jednostki mającej otrzymać pomoc finansową do jej zaplanowania w budżecie po stronie dochodowej. W innym przypadku brak jest podstaw do zaplanowania dochodu z omawianego tytułu.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 228.870.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 166.416.695,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 62.453.305,00 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (gmina Stalowa Wola). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej. Projekt uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 14 września 2005 r.

Paragraf 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej stanowi, że wyodrębnia się plan wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej oraz z jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z tabelą 6b. Jest to zgodne z art. 237 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z którego wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się między innymi dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Wyodrębnienie powinno jednak dotyczyć dochodów otrzymanych na podstawie umów lub porozumień oraz wydatków realizowanych z tych dochodów przez jednostkę. W tabeli zawartej w § 8 ust. 2 projektu uchwały wyodrębniono natomiast wydatki związane z realizacją zadań na podstawie umów lub porozumień stanowiące dotacje z budżetu gminy, a nie wydatki realizowane z otrzymanych dochodów.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków na ogół jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.). Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca jednak uwagę że właściwym do zaklasyfikowania wydatków finansowanych środkami Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych jest § 6370 (Tabela nr 2 do projektu uchwały, Tabela nr 7b do projektu uchwały).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 7.500.000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez

powiat.

Stosownie do treści przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;

2) kredytów;

3) pożyczek;

4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;

5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;

6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;

7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;

8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są więc prawnie dopuszczalne.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 11.200.000,00 zł, w tym z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 3.700.000,00 zł, z tytułu:

1) Wykupu innych papierów wartościowych, w wysokości 3.000.000,00 zł
2) Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, w wysokości 700.000,00 zł.

Prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w kwocie 5.000.000,00 zł oraz limity zobowiązań z emitowanych papierów wartościowych :

1) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, na kwotę 3.700.000,00 zł,
2) na pokrycie planowanego deficytu budżetu, na kwotę 7.500.000,00 zł.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego. Ustalono również rezerwę celową na zadania oświatowe.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikające z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.). Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu powiatu.

Określono również dochody i wydatki na zadnia dofinansowane z Rządowego Funduszu

Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

W załączniku do uchwały pn. *„Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu stalowowolskiego w roku 2024"* zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W omawianym załączniku w dziale 900 rozdział 90019 § 623 ujęto dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych obejmującą dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z demontażem, usuwaniem i unieszkodliwianiem elementów zawierających azbest – dla osób fizycznych. Określono iż, nabór wniosków następował będzie na podstawie uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 28.12.20211 r. Nr XV/108/11. Należy zwrócić uwagę że uchwała Nr XV/108/11 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w *sprawie zasad, trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Powiatu Stalowowolskiego na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z demontażem, usuwaniem i unieszkodliwianiem elementów zawierających azbest* została uchylona postanowieniem § 8 uchwały Nr XXXVIII/276/2013 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 30 grudnia 2013 r. *w sprawie zasad, trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Powiatu Stalowowolskiego na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z demontażem, usuwaniem i unieszkodliwianiem elementów zawierających azbest* (Dz. Urz., Woj. Podkarp. z 2014, poz. 246). Powyższe wymaga wyjaśnienia.

Ponadto zaplanowanie w budżecie powiatu dotacji w dziale 900 rozdział 90019 § 2830 na konserwację urządzeń melioracji szczegółowych będzie możliwe na zasadach zgodnych z podjętą przez Radę Powiatu uchwałą w sprawie udzielania dotacji celowej z budżetu powiatu stalowowolskiego spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej i sposobu jej rozliczania, po uzyskaniu pozytywnej opinii UOKiK i MR.

Zarząd Powiatu upoważniono do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. Z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu. Zarząd został również upoważniony do dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie obejmuje przekazanie powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziału, w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki, w zgodzie z przepisem art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

W § 12 ust. 5 zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu powiatu, w tym do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583, z późn. zm.).

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:
1) Zarząd Powiatu,
2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Iwona Stępień