Projekt

Uchwała Nr.....
Rady Powiatu Stalowowolskiego
z dnia.....

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Starosty Stalowowolskiego.

Na podstawie art. 223 § 1 w związku z art. 228 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735) Rada Powiatu Stalowowolskiego, uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę na bezczynność Starosty Stalowowolskiego złożoną przez mieszkańców bloku nr 22 przy ul. Czarnieckiego w Stalowej Woli.

§ 2.

Uchwała niniejsza stanowi wraz z jej uzasadnieniem faktycznym i prawnym odpowiedź na skargę.

§ 3.

Uchwałę przekazuje się wnoszącym skargę.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zaakceptowano:
Krzysztof Żminda – Sekretarz Powiatu
Radosław Kubis – radca prawny

UZASADNIENIE

W dniu 17 sierpnia 2021 roku do Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli wpłynęła, przekazana drogą elektroniczną wg właściwości wynikającej z treści ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735) zwanej dalej K.p.a., skarga grupy mieszkańców Stalowej Woli zamieszkałej przy ul. Czarnieckiego 22. Osoby te złożyły skargę, kierując ją do Sekretarza Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego. W swoim piśmie osoby te wystąpiły o podjęcie działań mających na celu zmniejszenie natężenia hałasu dochodzącego z ul. Czarnieckiego w Stalowej Woli (drogi powiatowej Nr 1024R) oraz wyegzekwowanie przestrzegania przez kierowców pojazdów samochodowych obowiązującego na w/w drodze ograniczenia prędkości. Dyrektor Departamentu Kontroli Ministerstwa Infrastruktury, działając na podstawie art. 231 § 1 K.p.a., pismem z dnia 16 sierpnia 2021 r., przekazał drogą elektroniczną wymienioną wyżej skargę do Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli celem jej rozpatrzenia - zgodnie z właściwością rzeczową. W tym kontekście należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 140d. pkt. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 450), Przewodniczącym Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego jest minister właściwy do spraw transportu.

Skarżąca grupa mieszkańców bloku nr 22 przy ul. Czarnieckiego, w treści swojego pisma poinformowała, że wg nich samochody i pojazdy samochodowe poruszają się w pobliżu w/w bloku z prędkością 60-80 km/h. Poinformowała, iż ich zdaniem natężenie ruchu jest bardzo duże i wynosi 800 - 1000 pojazdów w ciągu godziny, przy czym na ul. Czarnieckiego ustanowione zostało ograniczenie prędkości do 40 km/h. Grupa mieszkańców bloku poinformowała również, że hałas i szum komunikacyjny wywołany ruchem jadących z nadmierną prędkością pojazdów samochodowych utrudnia im codzienne funkcjonowanie. Zawiadomiła ponadto, że pierwszą pisemną prośbę o pomoc w poprawie wyżej opisanego stanu rzeczy skierowała w dniu 16 września 2009 r. do Starosty Stalowowolskiego. Dzięki jego interwencji na ul Czarnieckiego ustanowione zostało w/w ograniczenie prędkości, a także zaplanowana została instalacja na tej drodze urządzenia rejestrującego naruszenia przepisów ruchu drogowego, tzw. fotoradaru. Skarżący poinformowali, że w późniejszych latach, mimo próśb i skarg mieszkańców, nie zostały wg nich podjęte żadne działania na rzecz zmniejszenia hałasu komunikacyjnego na omawianej ulicy, i nie dokonano instalacji fotoradaru. Grupa mieszkańców, w treści swojego pisma dodała, że w tej sprawie kierowano prośby i skargi do Komendy Powiatowej Policji w Stalowej Woli. Stwierdziła przy tym, że działania podejmowane przez policję okazały się nieskuteczne.

Rozpatrując złożoną skargę należy zauważyć, że zgodnie z art. 229 pkt 4 K.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności starosty jest rada powiatu. Organ ten, w drodze uchwały, po uprzednim przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego realizowanego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu, może uznać skargę za

zasadną lub bezzasadną i uzasadnić swoje stanowisko, które powinno być wyrażone w załączniku do tej uchwały. W takiej sytuacji załatwiając sprawę, należy tą uchwałę rady powiatu przesłać skarżącym - jako zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi. Powyższe znajduje swoje uzasadnienie w treści art. 237 § 1 oraz § 3 i art 238 § 1 K.p.a.

W ramach prac prowadzonych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, działając na podstawie § 89a ust. 7 załącznika do uchwały nr VII/60/2015 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Stalowowolskiego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2015 r. poz. 1979; zm. Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018 r. poz. 4633 oraz z 2019 r. poz. 68.), Komisja wystąpiła do Starosty Stalowowolskiego o przekazanie wszelkich informacji dotyczących natężenia hałasu dochodzącego z ul. Czarnieckiego w Stalowej Woli (droga powiatowa nr 1024R), a także informacji na temat ewentualnych, planowanych lub podejmowanych już działań mających na celu zmniejszenie natężenia hałasu oraz wyegzekwowanie przestrzegania przez kierowców pojazdów samochodowych obowiązującego na w/w drodze ograniczenia prędkości.

W związku z powyższym wystąpieniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Starosta Stalowowolski polecił Naczelnik Wydziału Transportu, aby wyraziła swoją opinię w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi na wystąpienie Starosty Stalowowolskiego, Naczelnik Wydziału Transportu poinformowała, że w dniu 3 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. bezpieczeństwa i warunków ruchu na drogach powiatowych i gminnych (zwanego dalej Zespołem). Zespół jest organem opiniodawczo – doradczym Starosty Stalowowolskiego w zakresie spraw dotyczących organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych. W jego skład wchodzą m. in. przedstawiciele Komendanta Powiatowego Policji w Stalowej Woli, Przedstawiciele Zarządu Dróg Powiatowych w Stalowej Woli, Przedstawiciele Starosty Stalowowolskiego oraz Przedstawiciele właściwych samorządów z terenu Powiatu Stalowowolskiego. Przedmiotem posiedzenia Zespołu było ponowne przeanalizowanie obowiązującej organizacji ruchu na drodze powiatowej nr 1024R, ze szczególnym uwzględnieniem odcinka tej drogi, przebiegającej wzdłuż bloku nr 22 przy ul. Czarnieckiego.

Naczelnik Wydziału Transportu wyjaśniła, że w obecnym stanie prawnym, samorządy terytorialne nie posiadają delegacji do instalowania i używania urządzeń rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, tzw. fotoradarów. Zgodnie z art. 129g ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2021 poz. 450, t. j. z dnia 12 marca 2021 r.), należy to do zadań Inspekcji Transportu Drogowego, które w jego imieniu wykonuje Główny Inspektor Transportu Drogowego przy pomocy Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego oraz jego delegatur terenowych. Pani Naczelnik oznajmiła, że Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli, w związku z prośbami mieszkańców, w dniu 29 czerwca 2021 r. pismem znak:

ZDP.4400.26.2021, ponownie zawnioskował do właściwego terytorialnie Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego Delegatura Południowo-Wschodnia w Rzeszowie o zainstalowanie fotoradaru. W dniu 30 lipca 2021 r. wnioskodawca otrzymał odpowiedź (znak pisma: PDW.730.6.2021.1726) z treści, której wynika, że na podstawie danych statystycznych otrzymanych od Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Stalowej Woli, przeprowadzona została ocena bezpieczeństwa ruchu drogowego w obszarze omawianej lokalizacji. W piśmie stanowiącym odpowiedź na wniosek Zarządu Dróg Powiatowych w Stalowej Woli, Naczelnik Delegatury Południowo – Wschodniej Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego poinformował, że dokonano analizy odnotowanych zdarzeń drogowych w latach 2018 -2021, które nie dają podstaw do instalacji fotoradaru.

Naczelnik Wydziału Transportu w Starostwie Powiatowym w Stalowej Woli oznajmiła, iż zgodnie z informacją przekazaną przez Komendę Powiatową Policji w Stalowej Woli, na ul. Czarnieckiego systematycznie były i są wysyłane patrole policyjne kontrolujące prędkość przejeżdżających pojazdów. Przeprowadzane działania odbywają się o różnych porach w ciągu doby. Kontrole te nie potwierdzają nagminnego i codziennego łamania przez kierujących pojazdami przepisów drogowych dotyczących przekraczania prędkości. Ponadto, do kontroli prędkości, funkcjonariusze Policji często używają pojazdów nieoznakowanych.

W zakresie zgłaszanych uciążliwości spowodowanych hałasem komunikacyjnym, Naczelnik Wydziału Transportu oznajmiła, iż z informacji przekazanych jej przez Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli wynika, że w sierpniu 2012 r. oraz we wrześniu 2015 r. zostały zlecone i przeprowadzone przez Laboratorium Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie badania hałasu w środowisku pochodzącego od drogi, których wartości mieściły się w granicach dopuszczalnych norm.

W treści swojego pisma Naczelnik Wydziału Transportu zaznaczyła, że ul. Czarnieckiego uległa na przestrzeni ostatnich lat znacznej przebudowie. W obecnym układzie komunikacyjnym, na omawianym odcinku ul. Czarnieckiego funkcjonują dwa skrzyżowania o ruchu okrężnym, które w znacznym stopniu ograniczają możliwość przekraczania dozwolonej prędkości. Ponadto, oddana do użytku w maju bieżącego roku obwodnica Stalowej Woli i Niska, istotnie zredukowała ruch pojazdów ciężarowych na ul. Czarnieckiego, wyprowadzając ruch tranzytowy z centrum miasta.

Ponadto, Naczelnik Wydziału Transportu poinformowała, że w związku z liczną korespondencją grupy mieszkańców bloku nr 22 przy ul. Czarnieckiego w Stalowej Woli, kierowaną do różnych organów, w tym do Przewodniczącego Rady Powiatu Stalowowolskiego oraz do Komendanta Powiatowego Policji w Stalowej Woli, na wniosek Zarządu Powiatu Stalowowolskiego wyznaczony został termin spotkania Zespołu z zainteresowanymi

mieszkańcami w celu przedyskutowania sygnalizowanych przez mieszkańców uwag w zakresie obowiązującej organizacji ruchu.

Posiedzenie Zespołu odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli w dniu 14 września 2021 r., o godz. 10.00. W spotkaniu uczestniczyło pięciu mieszkańców bloku nr 22 przy ul. Czarnieckiego w Stalowej Woli. Na posiedzeniu przedyskutowana została kwestia organizacji ruchu. Mając na względzie poprawę komfortu mieszkańców, członkowie Zespołu zaproponowali opracowanie przez Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli koncepcji mającej na celu uspokojenie ruchu na przedmiotowym odcinku drogi powiatowej. Mieszkańców poinformowano również, że w związku z realizacją inwestycji dot. modernizacji nawierzchni jezdni ul. Czarnieckiego, planuje się na wysokości bloku nr 22 wymianę warstwy ścieralnej na nawierzchnię o zredukowanej hałaśliwości.

Rada Powiatu Stalowowolskiego, opierając się na zgromadzonym w sprawie materiale oraz ustaleniach poczynionych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że złożona skarga jest bezzasadna.

Aldona Bilska – Kokosińska
Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
A. Bilska-Kokosińska