REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI
WPŁYNĘŁO
Kancelaria Ogólna
Wpływ dnia: 03-12-2024
Nr 31851 il. załączników –
podpis

UCHWAŁA Nr 14/ 7 /2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE
z 2 grudnia 2024 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn, zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Iwona Stępień - przewodnicząca
2. Mirosław Paczocha - członek
3. Janusz Mularz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2025 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

1) dochodów budżetu powiatu zaplanowanych z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego,
2) rozbieżności pomiędzy kwotami planowanych dochodów bieżących, a kwotami planowanych wydatków bieżących w zakresie źródeł finansowania projektu „Cyberbezpieczny Samorząd" w ramach Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy,
3) klasyfikacji budżetowej środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych,
4) klasyfikacji budżetowej dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID–19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID–19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków,
5) braku wskazania w załączniku do projektu uchwały, rodzaju dotacji dla dotacji wykazanych w tabeli jako *Majątkowe,*
6) podstawy zaplanowania dotacji w dziale 854 rozdział 85419 § 6230.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwałą nr 34/189/2024 z dnia 14 listopada 2024 r. *w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2025 rok* postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie i Radzie Powiatu Stalowowolskiego.
Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej oraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Stalowowolskiego z 14 września 2005 r. nr XXXI/199/05 *w sprawie określenia trybu prac nad budżetem Powiatu Stalowowolskiego.*
Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.
Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 232.300.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 198.661.213,48 zł, a dochody majątkowe w wysokości 33.638.786,52 zł.
Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2025 rok.
W tabeli Nr 1 do projektu uchwały określającej dochody budżetu powiatu zaplanowano dochody z dotacji z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego

a) w dziale 600 rozdział 60004 § 2710 w kwocie 335.333,00 zł,
b) dochody w dziale 851, rozdział 85111 § 6300 w kwocie 300.000,00 zł (na podstawie projektu uchwały o pomocy finansowej z Gminy Stalowa Wola)
c) dochody w dziale 854, rozdział 85419 § 6300 na kwotę 180.000,00 zł (na podstawie projektu uchwały o pomocy finansowej z Gminy Stalowa Wola).

Stosownie do treści przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Powyższy przepis wymaga zatem wskazania konkretnych źródeł dochodów (wymienionych w nim jedynie przykładowo), przy czym muszą to być źródła realne, tj. dające podstawę do przyjęcia, że jednostka samorządu terytorialnego faktycznie dochód w określonej wysokości może z tego źródła uzyskać. Po myśli przepisu art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki. Udzielenie pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego ustawa uzależnia od podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego mającej udzielić pomocy odrębnej uchwały o udzieleniu takiej pomocy oraz zaplanowania stosownego wydatku w budżecie tej jednostki. Dopiero spełnienie tych wymogów uprawnia właściwy organ jednostki mającej otrzymać pomoc finansową do jej zaplanowania w budżecie po stronie dochodowej. W innym przypadku brak jest podstaw do zaplanowania dochodu z omawianego tytułu.
Wydatki budżetu ustalono w wysokości 232.300.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 187.631.653,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 44.668.347,00 zł.
Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.
Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (gmina Stalowa Wola), na podstawie odrębnej uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego Nr IX/58/2024 z 13 listopada 2024 r.
W dziale 720 „Informatyka" rozdział 72095 „Pozostała działalność" zaplanowano zadanie realizowane z udziałem środków europejskich dla projektu „Cyberbezpieczny Samorząd" w ramach Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy dla którego:
- dochody bieżące w § 205 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego" z czwartą cyfrą "7" „Płatności w zakresie budżetu środków europejskich oraz wypłaty dokonywane przez Polski Fundusz Rozwoju S.A. na realizację Krajowego Planu Odbudowy" zaplanowano w kwocie 322.882,00 zł natomiast wydatki bieżące z czwartą cyfrą „7" w łącznej kwocie 322.881,80 zł,

- dochody bieżące w § 205 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego" z czwartą cyfrą "9" „Współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, pkt 5 lit. c i d oraz pkt 6 ustawy" zaplanowano w kwocie 66.133,00 zł natomiast wydatki bieżące z czwartą cyfrą „9" w łącznej kwocie 66.133,20 zł.
Wydatki bieżące dla których źródłem finansowania są dochody bieżące z dotacji celowych powinny być równe kwotowo również według źródeł ich finansowania określonych czwartą cyfrą paragrafu.
Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 14 września 2005 r.
Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków na ogół jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).
Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca jednak uwagę, że:
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w kwocie 1.442.560,00 zł zaklasyfikowano w dziale 758 „Różne rozliczenia" rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe" zamiast w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego" rozdział 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami";
- dochody ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych na zadanie „Rozbudowa i przebudowa budynku I LO im. Komisji Edukacji Narodowej w Stalowej Woli przy ul. Staszica 5 w zakresie zapewnienia dostępności architektonicznej" w kwocie 1.401.400,00 zł zaplanowano w dziale 758 „Różne rozliczenia" rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe" zamiast w dziale 801 „ Oświata i wychowanie" rozdział 80195 „Pozostała działalność";
- dochody ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych na zadanie „Przebudowa dróg powiatowych i remont mostu w ciągu drogi powiatowej na terenie miasta Stalowej Woli" w kwocie 5.700.000,00 zł zaplanowano w dziale 758 „Różne rozliczenia" rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe" zamiast w dziale 600 „ Transport i łączność" rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe". Ponadto wydatki na to zadanie finansowane środkami Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych zaplanowano w dziale 600, rozdział 60014 w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" zamiast w § 6370 „Wydatki jednostek poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych";
- dochody ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych na zadanie „Modernizacja pomieszczeń wieloprofilowego oddziału zabiegowego i wieloprofilowego oddziału zachowawczego w Szpitalu Powiatowym w Stalowej Woli" w kwocie 13.138.285,52 zł oraz zadanie „Przebudowa pomieszczeń starego Bloku Operacyjnego w Szpitalu Powiatowym w Stalowej Woli" w kwocie 2.597.000,00 zł zaplanowano w dziale 758 „Różne rozliczenia" rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe" zamiast w dziale 851 „"Ochrona zdrowia" rozdział 85111 „Szpitale ogólne".
Stosownie do art. 39 ust. ustawy o finansach publicznych, podstawową zasadą jest klasyfikowanie dochodów publicznych, wydatków według działów i rozdziałów - określających rodzaj działalności.
Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.
W projekcie budżetu dochody budżetowe równe są wydatkom budżetowym, a więc planowana jest równowaga budżetowa.
W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.300.000,00 zł

z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.
Rozchody budżetu ustalono w wysokości 4.300.000,00 zł, z tytułu:
1) Wykupu innych papierów wartościowych, w wysokości 3.000.000,00 zł,
2) Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, w wysokości 1.300.000,00 zł.

Prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w kwocie 5.000.000,00 zł oraz limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek.
Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego. Ustalono również rezerwę celową na zadania oświatowe.
W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikające z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.). Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu powiatu.
W załączniku do uchwały pn. *„Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Stalowowolskiego w roku 2025"* zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1.
Stosownie do przepisu art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu, planowanych kwot dotacji, wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W załączniku do uchwały pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Stalowowolskiego w roku 2025" nie wskazano rodzaju dotacji dla dotacji wyodrębnionych w tabeli jako *Majątkowe*.
Ponadto dotację celową dla Gminy Stalowa Wola na dofinansowanie kosztów działania WTZ przy MOPS w Stalowej Woli zaplanowaną w wydatkach rozdziału 85311 w § 2310 w kwocie 187.200,00 zł oraz dotację celową dla Powiatu Tarnobrzeskiego na dofinansowanie kosztów działania WTZ przy OPS w Gorzycach zaplanowaną w wydatkach rozdziału 85311 w § 2320 w kwocie 7.488,00 zł wykazano w tabeli planowanych kwot dotacji, jako dotacje podmiotowe.
W załączniku do uchwały pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Stalowowolskiego w roku 2025" wyodrębniono dotację dla N ZOZ ORDN, Ośrodek Rewalidacyjno-Wychowawczy prowadzony przez Stowarzyszenie Na Rzecz Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnej „Szansa", którą zaplanowano w wydatkach działu 854 rozdziału 85419 „Ośrodki rewalidacyjno – wychowawcze" w § 6290 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych" w kwocie 360.000,00 zł. Jako podstawę przyznania dotacji wskazano art. 30 i art. 34 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z załącznikiem do projektu budżetu, jest to dotacja zaplanowana jako wydatek majątkowy na pokrycie 50% kosztów dofinansowania budynku placówki do aktualnych przepisów pożarowych, remont dachu, montaż systemu chłodzenia pomieszczeń, montaż instalacji fotowoltaicznej. Podczas gdy, zgodnie ze wskazanym art. 30 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły oraz placówki, o których mowa w art. 2 pkt 6 i 7 ustawy - Prawo oświatowe, które prowadzą zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, otrzymują na każdego uczestnika tych zajęć dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w części oświatowej subwencji ogólnej odpowiednio dla gminy lub powiatu. Stosownie do art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacje, przyznane na podst. art. 30 wskazanej ustawy, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki lub na pokrycie wydatków na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących wg katalogu wymienionego w art.

35 ust. 1 pkt 2.
Zarząd Powiatu upoważniono do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu. Zarząd został również upoważniony do dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
Upoważnienie obejmuje przekazanie powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziału, w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki, w zgodzie z przepisem art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych
W § 12 ust. 5 zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu powiatu, w tym do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.
Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:
1) Zarząd Powiatu Stalowowolskiego,
2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mgr Iwona Stępień