REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI
WPŁYNĘŁO
Kancelaria Ogólna
Wpływ dnia: 09-12-2020
Nr 42437 il. załączników –
podpis

UCHWAŁA Nr XIV/ 205 /2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 4 grudnia 2020 roku

w sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2021, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie, z uwagą dotyczącą nieokreślenia w uchwale wyniku budżetu.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego działając na podstawie art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) uchwałą z dnia 12 listopada 2020 r., Nr 101/676/2020 *„w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2021 rok"* przedłożył projekt uchwały budżetowej powiatu stalowowolskiego na rok 2021 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Powiatu Stalowowolskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Powyższe materiały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 r.

Przedłożone materiały spełniają wymagania formalne określone przez Radę Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr XLVI/316/10, z dnia 29 czerwca 2010 roku *„w sprawie określenia trybu prac nad projektem budżetu"*.

Wielkość planowanych dochodów budżetu została opracowana przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, zadań własnych, udziałów powiatu w dochodach budżetu państwa, subwencji ogólnej oraz założeń przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki zaplanowano na realizację zadań własnych, zadań zleconych oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań powiatu wynikających z obowiązujących ustaw.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł, działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na wydatki na bieżące oraz majątkowe z dalszym podziałem w pełnej szczegółowości do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej powiatu na 2021 rok zaplanowany został po stronie dochodów na kwotę 142.900.000 zł., natomiast po stronie wydatków na kwotę 144.700.000 zł., tj. z deficytem na kwotę 1.800.000 zł., dla którego jako źródło pokrycia wskazano (§ 4) w przychodach budżetu tzw. wolnych środków w kwocie 1.800.000 zł.

Powyższy projekt uchwały budżetowej należy uzupełnić o wynikające z art. 212 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych, określenie kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłem jego pokrycia (wynik budżetu, wielkość deficytu oraz źródło jego pokrycia). W dołączonym do projektu budżetu wyjaśnieniu przedstawiono wyliczenia na temat posiadanych wolnych środków za rok 2019, stanowiących źródło pokrycia planowanego deficytu.

Planowane przychody budżetu stanowią łączną kwotę 4.975.000 zł., z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz planowane rozchody, z tytułu spłat wcześniej zaciągniętego zadłużenia, w tym wykupu obligacji na kwotę 2.800.000 zł., oraz spłat kredytu w kwocie 375.000 zł.

W § 3 uchwały zaplanowano rezerwy budżetu w kwocie 1.596.481 zł., w tym: rezerwa ogólna w kwocie 345.000 zł., oraz celowe budżetu w kwocie 1.251.481 zł., z przeznaczeniem na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, nagrody dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród, remonty obiektów oświatowych, oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 235.000 zł. Wskazana powyżej kwota rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyliczona poprawnie, tj. zgodnie z dyspozycją art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

W § 5 uchwały poprawnie ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w kwocie 5.000.000 zł., na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu obligacji oraz kredytów w kwocie 3.175.000 zł.

W § 5 ust. 2 ustalono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2021 roku z tytułu poręczeń udzielonych przez powiat innym podmiotom w wysokości 812.400 zł.

W § 6 uchwały w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu j.s.t. określono dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 570.000 zł., oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska w wysokości 570.000 zł., wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz.U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.).

W § 7 oraz w Załączniku do uchwały określono dotacje z budżetu powiatu na realizację zadań własnych powiatu przez podmioty zaliczane i nie zaliczane do sektora finansów publicznych, z podziałem na dotacje celowe i podmiotowe. Sposób sporządzenia powyższego załącznika umożliwia dokonanie oceny ich poprawności. Dla każdej pozycji określono zakres zadań oraz podstawę prawną ich udzielania.

W § 8 i 9 wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań z zakresu administracji rządowej wykonywane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, oraz z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 10 zostały zaplanowane upoważnienia dla zarządu powiatu dotyczące zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do określonej wysokości, do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu, do dokonywania zmian planowanych wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, do przekazania powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziałów w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zgodne jest z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków i przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.). Powyższe materiały zgodne są również pod względem rachunkowym.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych, zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2035.

Spełniony zostaje również warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone ww. uchwałą rady powiatu.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu drobnych uchybień mogą one stanowić dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia budżetu powiatu na 2021 rok.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:
1) Zarząd Powiatu
2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Stanisław [illegible]