



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/21/2022 z dnia 9 grudnia 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI
Kancelaria Ogólna
Wpływ
data: 12-12-2022
Nr 35470 il. załączników -
podpis
Sekretarza Zastępcy
BF
data i podpis 20221212

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2023-2035.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonych dokumentów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2023-2035 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2023-2035 – **pozytywnie z uwagą**.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2023-2035 wraz z załącznikami - celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Mając na uwadze przedłożony ww projekt uchwały oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przedłożonym projektem uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dwunastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Spełnione są wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga: Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały (poz.2.1.2) oraz z przyjętych objaśnień nie wynika, czy zaplanowane wydatki bieżące do spłaty z tytułu poręczeń udzielonych przez Powiat jako zabezpieczenie kredytów zaciągniętych przez SP ZZOZ Powiatowy Szpital Specjalistyczny oraz kredytu zaciągniętego przez PKS Stalowa Wola S.A dotyczą zobowiązań wymagalnych. Zgodnie z dyspozycją art.212 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych

przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. W myśl natomiast art.226 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia.

3. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia w/w dołączono załącznik określający przedsięwzięcie realizowane w ramach wydatków bieżących i majątkowych, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 170.300.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 175.900.000,00 zł, przychody budżetu w kwocie 8.900.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 3.300.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2023 rok w zakresie określonym w art.229 ustawy o finansach publicznych.
5. Do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2035 przedłożono objaśnienia przyjętych wartości.
6. W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2023 dochody bieżące budżetu są równe wydatkom bieżącym budżetu i wynoszą kwotę 138.164.936,00 zł, co spełnia wymóg z art.242 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w latach 2024 do 2035 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących budżetu Powiatu, co skutkuje wystąpieniem nadwyżki operacyjnej.

W tym miejscu Skład Orzekający sygnalizuje, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględniać sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów

7. W latach 2023-2035 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Zarząd Powiatu Stalowowolskiego przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu w latach 2023-2025.

8. Zawarte w § 3 projektu uchwały budżetowej upoważnienie dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych zostało prawidłowo skonstruowane.
9. W § 4 projektu uchwały upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony oraz upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Stalowowolskiego w ww zakresie, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Stalowowolskiego x1
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr MATEUSZ HADEL

