



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/9/2025 SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 4 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwałą nr 86/509/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2026 rok postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie i Radzie Powiatu Stalowowolskiego.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej oraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Powiatu Stalowowolskiego z 14 września 2005 r. nr XXXI/199/05 w sprawie określenia trybu prac nad budżetem Powiatu Stalowowolskiego. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 200.275.340,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 197.989.560,36 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.285.779,64 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2026 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 210.275.340,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 194.689.052,46 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 15.586.287,54 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego - dla Gminy Stalowa Wola na podstawie uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego Nr XX/130/2025 z 24 października 2025 r. oraz dla Samorządu Województwa Podkarpackiego na podstawie uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego Nr IX/58/2024 z 13 listopada 2024 roku.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu zasadniczo odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 14 września 2005 r.

Uwaga:

- 1) *W planie wydatków budżetu na 2026 rok (Tabela Nr 2) nie ujęto wydatków bieżących na wypłaty z tytułu poręczeń udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w roku 2026. Rada Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr XVIII/152/2020 z dnia 16 lipca 2020 roku udzieliła poręczenia kredytu zaciąganego przez Samodzielny Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej Powiatowego Szpitala Specjalistycznego w Stalowej Woli w kwocie 15.000.000,00 zł na lata 2020 – 2035 oraz uchwałą Nr XIX/125/2025 z dnia 29 września 2025 r. udzieliła poręczenia kredytu dla Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Stalowej Woli Spółka Akcyjna w kwocie 600.000,00 zł na lata 2025-2026. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika przyczyna braku zaplanowania przypadających do spłaty w roku budżetowym zobowiązań z tego tytułu. Przypomina się, że stosownie do art. 236 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym.*
- 2) *W § 8 projektu uchwały wyodrębniono plan dochodów i wydatków powiatu związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej oraz z jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z tabelą nr 6a (dochody) i 6b (wydatki). Stosownie do przepisu art. 237 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych należy osobno wyodrębnić dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej i osobno dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.*

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków na ogół jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Uwaga:

- 3) *W planie wydatków w Tabeli Nr 2 w dziale 720 „Informatyka” rozdział 72095 „Pozostała działalność”, zaplanowano wydatki w kwocie 60.000,00 zł na wkład własny w zadanie realizowane z udziałem środków europejskich dla projektu „Cyberbezpieczny Samorząd” w § 6060 zamiast w § 6069.*

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

W § 4 projektu budżetu ustalono deficyt budżetowy w kwocie 10.000.000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 16.000.000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 6.000.000,00 zł, z tytułu:

- 1) Wykupu innych papierów wartościowych, w wysokości 4.000.000,00 zł
- 2) Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, w wysokości 2.000.000,00 zł.

Prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu; na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek; na pokrycie planowanego deficytu budżetu powiatu.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowych, w tym rezerwy celowej na zadania własne powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu powiatu wynikające z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 647). Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu powiatu.

W załączniku do uchwały pn. *„Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu Stalowowolskiego w roku 2025”* zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1.

Uwaga:

- 4) *Dotacje celowe na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego dla:*
 - *Gminy Stalowa Wola na dofinansowanie kosztów działania WTZ przy MOPS w Stalowej Woli – dotacja zaplanowana w wydatkach rozdziału 85311 w § 2310 w kwocie 213.900,00 zł,*
 - *dla Powiatu Tarnobrzeskiego na dofinansowanie kosztów działania WTZ przy OPS w Gorzycach – dotacja zaplanowana w wydatkach rozdziału 85311 w § 2320 w kwocie 12.834,00 zł,**wykazano w tabeli planowanych kwot dotacji, jako dotacje podmiotowe. Powyższe należy skorygować.*

Zarząd Powiatu upoważniono do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu. Zarząd został również upoważniony do dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie obejmuje przekazanie powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziału, w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki, w zgodzie z przepisem art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

W § 12 ust. 5 zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu powiatu, w tym do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

IWONA STĘPIEŃ
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Stalowowolskiego,
- 2) a/a.