



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/ 9 /2025

z 4 grudnia 2025 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2026

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie *Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2026-2043* przedstawiony projekt opiniuje pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwałą nr 86/509/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie *przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2026 rok* postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie i Radzie Powiatu Stalowowolskiego.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej oraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2025 r.

Uchwałą Nr 86/510/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku Zarząd Powiatu Stalowowolskiego postanowił przedstawić projekt uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie *Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2026-2043* Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie oraz Radzie Powiatu Stalowowolskiego.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2025 r.

Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z treścią przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, na lata 2027-2039, co odpowiada wartościom przyjętym w załączniku określającym przedsięwzięcia.

W § 4 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony do kwoty 11.245.680,00 zł.

Uwaga:

- 1) *Należy pomniejszyć ogólną kwotę upoważnienia określonego w § 4 ust. 1 projektu uchwały o limit zobowiązań zaciąganych z tytułu wskazanych w upoważnieniu umów w roku 2026 tj. o kwotę 6.434.240,00 zł i usunąć upoważnienie w części dotyczącej roku 2026. Upoważnienie do zaciągania zobowiązań w sferze finansów publicznych w roku budżetowym wynika z przepisów ustawy o finansach, tj. art. 46 ust. 1 tej ustawy. Według tego przepisu jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające ze zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.*

W § 4 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie Zarządu Powiatu Stalowowolskiego do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, straży i inspekcji zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony do kwoty 5.362.360,00 zł.

Uwaga:

- 2) *Ogólną kwotę upoważnienia określonego w § 4 ust. 2 projektu, należy pomniejszyć limit zobowiązań zaciąganych z tytułu wskazanych w upoważnieniu umów w roku 2026 tj. o kwotę 4.805.440,00 zł i usunąć upoważnienie w części dotyczącej roku 2026. Kompetencja dla kierowników jednostek budżetowych do zaciągania zobowiązań w roku budżetowym wynika z art. 261 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne, w tym zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, inne niż kredyt i pożyczka, do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki.*

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Stalowowolskiego został opracowany na lata 2026-2043. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu w latach 2026-2043 została obliczona prawidłowo.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2026 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 200.275.340,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 210.275.340,00 zł, przychody budżetu w kwocie 16.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 6.000.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2026 rok w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga:

- 3) *W zał. Nr 1 do projektu uchwały w poz. 2.1.2 dla roku 2026 nie wykazano wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji. Jest to rozbieżne z objaśnieniami przyjętych wartości do WPF (str. 8), gdzie wskazano, że spłaty z tytułu poręczenia przez Powiat kredytu zaciągniętego przez SP ZZOZ Powiatowy Szpital Specjalistyczny na podstawie uchwały Rady Powiatu*

Stalowowolskiego NR XVIII/152/2020 z dnia 16 lipca 2020 r. planowane są w latach 2026-2034 w wysokości 1.250.000,04 zł i w roku 2035 w wysokości 520.832,87 zł.

Ponadto Rada Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr XIX/125/2025 z dnia 29 września 2025 r. udzieliła poręczenia kredytu dla Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Stalowej Woli Spółka Akcyjna w kwocie 600.000,00 zł na lata 2025-2026. Z objaśnień nie wynika przyczyna braku zaplanowania wydatków z tytułu spłat tego poręczenia w roku 2026.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W dniu 17 listopada 2025 roku, tj. po dniu złożenia projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, Rada Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr XXI/134/2025, postanowiła o zaciągnięciu w roku 2025 pożyczki długoterminowej w kwocie 17.000.000,00 zł. Termin spłaty pożyczki ustalono na lata 2026-2040. W związku z powyższym planowane wielkości rozchodów i długu w latach objętych prognozą należy dostosować do uchwał podjętych po dacie złożenia projektu uchwały.

W latach 2026-2043, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

IWONA STĘPIEŃ
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Stalowowolskiego,
- 2) a/a.