



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów 2025-10-31

P.II. 4131.2.333.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 76, 77 i 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz.107 późn. zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 4 uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 29 września 2025 r. Nr XIX/121/2025 w sprawie pozbawienia trzech odcinków drogi nr 3009R na terenie miasta Stalowej Woli dotychczasowej kategorii drogi powiatowej.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Stalowowolskiego w dniu 29 września 2025 r. podjęła uchwałę Nr XIX/121/2025 w sprawie pozbawienia trzech odcinków drogi nr 3009R na terenie miasta Stalowej Woli dotychczasowej kategorii drogi powiatowej. Analizowana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 stycznia 2025 r. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano przepisy art. 6a ust. 2, art. 10 ust. 1, 2, 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889).

W § 4 Rada postanowiła, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, że warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Analizowana uchwała bezsprzecznie ma status aktu prawa miejscowego, który adresowany jest do każdego mieszkańca powiatu znajdującego się w określonej w tej normie sytuacji związanej z korzystaniem z dróg powiatowych. Zgodnie z art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ww. ustawy).

Zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowej uchwale, Rada nie określiła daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały, a jedynie przesądziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Brak określenia daty wejścia w życie uchwały skutkuje zaś koniecznością stwierdzenia jej nieważności w części.

Należy podkreślić, że precyzyjne wskazanie w akcie prawa miejscowego daty wejścia ma znaczenie nie tylko dla organów stosujących ten akt, ale także dla obywateli, którzy muszą mieć świadomość i pewność, kiedy wskazany akt zacznie obowiązywać. Ponieważ podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, to bezwzględnie w jej treści powinno znaleźć się postanowienie o wejściu w życie, nie na skutek ogłoszenia w dzienniku urzędowym, lecz o wejściu w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym, skoro nie wskazano dłuższego terminu wejścia tego aktu w życie.

Zasygnalizować należy, że takie zaniechanie lokalnego prawodawcy, musi zostać ocenione negatywnie, również z punktu widzenia brzmienia § 43 w zw. z § 173 załącznika do Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z treścią zasad techniki prawodawczej w ustawie (odpowiednio akcie prawa miejscowego) zamieszcza się przepis określający termin jej wejścia w życie, chyba że termin ten określają odrębne przepisy ustawy wprowadzającej. Zaniechanie Rady Powiatu ma jednak charakter istotnego naruszenia prawa, skutkujący stwierdzeniem nieważności zapisów zawartych w § 4 przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Magdalena Kryczka

DYREKTOR WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Starosta Stalowowolski
2. Przewodniczący Rady Powiatu Stalowowolskiego