

**Uchwała Nr 222/1474/2023**  
**Zarządu Powiatu Stalowowolskiego**  
**z dnia 12 stycznia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego**  
**dotyczącej rozpatrzenia petycji w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi**  
**poprzez media w publikatorach**

Na podstawie § 48 ust. 3 Statutu Powiatu Stalowowolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr VII/60/2015 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Stalowowolskiego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2015 r., poz. 1979; zm. Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018 r. poz. 4633, z 2019 r. poz. 68 oraz z 2022 r. poz. 856.późn. zm.) Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Pozytywnie opiniuje się projekt uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Janusz Zarzeczny**  
Starosta Stalowowolski  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

**Uchwała Nr .../.../2023  
Rady Powiatu Stalowowolskiego  
z dnia ..... 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi  
poprzez media w publikatorach.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1, art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 870), Rada Powiatu Stalowowolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się petycję w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach za bezzasadną.

**§ 2.**

Uzasadnienie co do sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Stalowowolskiego do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Zaakceptowano:**

Krzysztof Żminda – Sekretarz Powiatu

Andrzej Ziarek – radca prawny

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 października 2022 r. wnioskodawca wystosował cyt. „Petycję w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach”, w której m. in. zawniioskował o uskutecznienie wolności głosu i swobody wypowiedzi w telewizjach, radiach, mediach internetowych, prasie itp. Zgodnie z treścią petycji, przez uskutecznienie rozumie on m. in. stosowne zmiany w ustawach, rozporządzeniach, przyjęcie i uchwalenie uchwał w Sejmie, Senacie, jednostkach samorządów terytorialnych, które zabiegać miałyby m. in. o stosowne zmiany w ustawach, rozporządzeniach itp.

Petycja została zaadresowana na Starostwo Powiatowe w Stalowej Woli. Wnioskodawca pismem z dnia 30 listopada 2022 r. został poinformowany przez Starostę Stalowowolskiego o tym, że organy powiatu działają na podstawie ustawy o samorządzie powiatowym i wykonują zadania ponadgminne wskazane w wyżej wymienionej ustawie. Powiadomiono go również, że żądania zawarte w złożonej petycji, nie mieszczą się w zakresie zadań adresata petycji jakim jest powiat. Wyjaśniono, iż powiat będący jednostką samorządu terytorialnego, nie posiada należących do niego mediów. Poza tym organy powiatu nie mogą podejmować działań, które nakładałyby na podmioty jakimi są telewizja, radio, media internetowe, prasa itp., obowiązku funkcjonowania według zasad wskazanych w treści petycji, a co za tym idzie, nie może zrealizować wniosku zawartego w petycji. Niemniej jednak wnioskodawca kolejnym pismem z 1 grudnia 2022 r. wskazał, że występuje o przedłożenie sprawy radnym powiatu.

Rozpatrując niniejszą petycję należy zauważyć, że wolność prasy i innych środków społecznego przekazu jest zagwarantowana w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Stanowi o tym m. in. art. 14 tego najważniejszego aktu prawnego. Poza tym, z treści art. 54 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, że każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji oraz że cenzura prewencyjna środków społecznego przekazu oraz koncesjonowanie prasy są zakazane. Przy czym w art. 54 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzono zastrzeżenie, że ustawa może wprowadzić obowiązek uprzedniego uzyskania koncesji na prowadzenie stacji radiowej lub telewizyjnej.

Ponadto wolność prasy zagwarantowana została w ustawie z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe. Z treści art. 1 tej ustawy wynika, że prasa, zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, korzysta z wolności wypowiedzi i urzeczywistnia prawo obywateli do ich rzetelnego informowania, jawności życia publicznego oraz kontroli i krytyki społecznej. Ustawa ta szczegółowo reguluje m. in. zasady dotyczące dostępu do informacji, publikacji, rozpowszechniania prasy, obowiązku udzielania informacji i odpowiedzi przez organy władzy publicznej. Ponadto z art. 5 ust. 1 Prawa prasowego wynika wprost, że każdy obywatel, zgodnie z zasadą wolności słowa i prawem do krytyki, może udzielać informacji prasie.

Natomiast kompetencje powiatu są zawarte w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Co za tym idzie, powiat nie może wykroczyć poza określony ustawą przedmiot działalności. Stąd też nie ma możliwości prawnych, aby rada powiatu wspólnie z zarządem powiatu podjęli debatę w zakresie, o którym mowa w przedłożonej petycji. Są to bowiem organy o odrębnych kompetencjach i współdziałają ze sobą w sposób ściśle określony obowiązującym prawem. Dodatkowo, zgodnie z wymienioną wyżej ustawą, tworzenie, prowadzenie i finansowanie kanałów w lokalnych mediach nie mieści się w zakresie zadań powiatu. Nie jest również zadaniem powiatu tworzenie własnych mediów i współtworzenie kanałów medialnych z innymi instytucjami. Ponadto już obecnie, w świetle obowiązujących przepisów prawnych, każdy ma prawo zwrócić się do organów władzy publicznej z wnioskiem o załatwienie dotyczącej go sprawy. Dlatego podjęcie uchwały oczekiwanej przez wnioskodawcę wykacza poza powszechnie obowiązujące przepisy prawne.

Należy podkreślić, że w Powiecie Stalowowolskim działa szereg mediów o zasięgu lokalnym i regionalnym (m. in. telewizja regionalna, dwie telewizje lokalne, trzy radia regionalne, kilka lokalnych portali internetowych, kilka regionalnych dzienników, trzy regionalne tygodniki oraz regionalny miesięcznik). Umożliwiają one dyskusję i debatę publiczną na różnych szczeblach, w tym gminnym, powiatowym czy też wojewódzkim. Promują lokalną kulturę, artystów, walory przyrodnicze regionu, prowadzą debaty o życiu publicznym, podejmują sprawy społeczne, interwencje i inicjatywy obywatelskie. Istnieje także szereg forów internetowych, platform streamingowych, które są ogólnodostępne, i które tworzą szerokie kanały dystrybucji informacji, poglądów, stanowisk itp. Poza tym nic nie stoi na przeszkodzie, aby obywatele tworzyli nowe media. Natomiast Powiat Stalowowolski nie posiada własnych mediów, stąd też Rada Powiatu Stalowowolskiego nie może podjąć działań, które nakładałyby, na podmioty wymienione w treści petycji obowiązek funkcjonowania według określonych w niej zasad. Trzeba też podkreślić, że w obecnym systemie prawnym niedozwolone jest wprowadzanie jakiegokolwiek cenzury lub ingerowanie przez organy władzy publicznej, w tym organy samorządu terytorialnego, w wolność słowa i w wolność mediów. Tym samym nieuprawnione byłoby podejmowanie przez Radę Powiatu Stalowowolskiego działań zmierzających do wywarcia jakiegokolwiek presji na media, w celu emitowania określonych treści.

Mając powyższe na względzie, Rada Powiatu Stalowowolskiego uznaje petycję za bezzasadną.

**Janusz Zarzeczny**  
Starosta Stalowowolski

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)